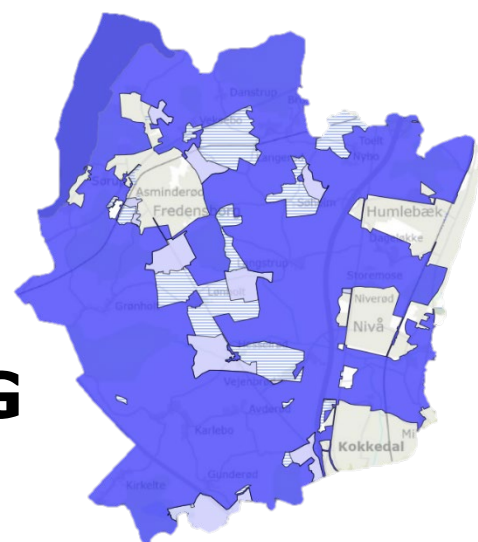




FREDENSBORG
KOMMUNE



TEMAPLAN FOR VE-ANLÆG i Fredensborg Kommune



Indhold

Indledning	2
Klagevejledning	2
En temaplan for vedvarende energianlæg i det åbne land	3
Klimamål og lokalenergiproduktion	3
Det indeholder temaplanen	3
Nye krav til planlægningen	3
Udpegning af arealer til VE-anlæg	3
Hovedstruktur i Kommuneplan 2021	5
Retningslinjekort	5
Retningslinjer gældende for solenergianlæg og vindmøller i det åbne land	6
Retningslinjer gældende for solenergianlæg i det åbne land	7
Retningslinje gældende for vindmøller i det åbne land	9
Redegørelse	9
Solenergianlæg	10
Vindmøller	10

Indledning

Fredensborg Byråd vedtog den 22. december 2025 Temaplan for VE-anlæg i Fredensborg Kommune som tillæg til Kommuneplan 2021.

Temaplanen har været i offentlig høring fra den 3. juli 2025 til den 15. september 2025.

Vedtagelsen af Temaplanen blev annonceret 7. januar 2026 på Fredensborg Kommunes hjemmeside www.fredensborg.dk

Klagevejledning

Temaplanen for VE-anlæg i Fredensborg Kommune kan påklages til Planlagenævnet for så vidt angår retlige spørgsmål, dvs. om retsregler og -principper er fulgt. Enhver med retlig interesse i sagens udfald er berettiget til at klage.

Hvis du ønsker at klage over denne afgørelse, kan du klage til Planklagenævnet. Planklagenævnet bliver sekretariatsbetjent af Nævnenes Hus. Du klager via Klageportalen, som du finder via dette [LINK](#)

Kun i særlige tilfælde kan en borger fritages fra at anvende Klageportalen. Det er Planklagenævnet, der afgør om en borger kan fritages.

Klagefristen er 4 uger fra offentliggørelsen af afgørelsen. Hvis klagefristen udløber på en lørdag eller helligdag, forlænges klagefristen til den følgende hverdag. Det koster 900 kr. for privatpersoner og 1.800 kr. for virksomheder og organisationer at klage. Nærmere vejledning om klage og gebyr findes hos på Nævnenes Hus hjemmeside: [LINK](#)

Planklagenævnet vil opkræve et gebyr. Hvis gebyret ikke er betalt til tiden, vil nævnet afvise klagen. Gebyret tilbagebetales, hvis klager får helt eller delvis medhold.

Ønsker du at prøve afgørelsen ved domstolene, skal du have anlagt søgsmål inden 6 måneder fra offentliggørelsen af den endeligt vedtagne lokalplan, jf. planlovens § 62.

En temaplan for vedvarende energianlæg i det åbne land

Med vedtagelsen af Kommuneplan 2021 blev det besluttet, at kapitlet om vedvarende energianlæg (VE-anlæg) i det åbne land skulle revideres ved en særskilt revision i et kommuneplantillæg. Dette tillæg skulle give et samlet overblik over, hvor alle typer VE-anlæg kan placeres, og hvordan de bedst kan indpasses i landskabet.

I forbindelse med opstarten på denne revision er det besluttet at udarbejde en temaplan, der fokuserer særligt på solenergianlæg og vindmøller i det åbne land. Temaplanen er udarbejdet som et tillæg til Kommuneplan 2021 og vil senere indgå i næste samlede kommuneplanrevision - Kommuneplan 2025.

Formålet med temaplanen er at understøtte målene i Fredensborg Kommunes klimahandlingsplan (DK2020), der rækker frem til 2030, og samtidig bidrage til de langsigtede indsatser i Planstrategi 2036.

Klimamål og lokalenergiproduktion

Fredensborg Kommune arbejder målrettet mod at blive klimaneutral senest i 2040. Allerede i 2030 skal CO₂-udledningen være reduceret med mindst 75 % i forhold til niveauet i 1990. En vigtig del af løsningen er at øge produktionen af lokal vedvarende energi – målet er, at VE-anlæg skal kunne dække mindst 10 % af kommunens elforbrug i 2030.

Derfor har Byrådet besluttet at igangsætte en temaplan, som skal finde egnede områder i det åbne land til placering af større solenergianlæg (solceller) og vindmøller. Temaplanen skal også sætte klare retningslinjer for, hvordan sådanne anlæg opstilles.

Som en del af forarbejdet blev kommunens borgere og interessenter inviteret til at dele deres idéer og forslag via KlimaForum, kommunens høringsplatform, annoncer i lokalaviser og opslag på kommunens Facebookside.

Det indeholder temaplanen

Kommuneplanen skal indeholde retningslinjer for opsætning af større VE-anlæg, der kræver lokalplan. I dag er mulighederne i Kommuneplan 2021 begrænsede – det er kun muligt at etablere større solcelleanlæg i et område nordvest for Brønsholm Eng i Kokkedal, og husstandsvindmøller må maksimalt være 25 meter høje.

Temaplanen, som kommuneplantillæg til Kommuneplan 2021, indeholder en redegørelse og retningslinjer for solenergianlæg og vindmøller i det åbne land samt et retningslinjekort med potentielt egnede arealer til VE-anlæg.

I overensstemmelse med Planstrategi 2036 er der lagt vægt på, at nye VE-anlæg placeres med størst muligt hensyn til natur, landskab og naboer. Arealplanlægningen skal ske med henblik på at understøtte synergier og sammenhænge med andre arealinteresser – som skovrejsning, lavbundsprojekter og økologiske forbindelser.

Nye krav til planlægningen

I juni 2024 trådte en ny bekendtgørelse i kraft, som stiller krav om, at kommuneplanerne fremover skal indeholde retningslinjer for opstilling af større lokalplanpligtige solcelleanlæg i det åbne land.

Temaplanen bliver derfor også kommunens svar på dette lovkrav.

Udpegning af arealer til VE-anlæg

Ved opstilling af vindmøller skal der holdes stor afstand til beboelsesejendomme jf. vindmøllebekendtgørelsen. Fredensborg Kommune er en tæt befolket kommune, og det betyder begrænsede muligheder for placering af vindmøller.

Når det gælder solenergianlæg, er det førstevalg at udnytte tagflader og konstruktioner i både by- og landområder. Men for at nå klimamålene er der også behov for anlæg på terræn. Her har kommunen, af hensyn til landskabet, valgt at fokusere på få, større anlæg frem for mange små.

De områder, der er udpeget som potentielt egnede til VE-anlæg, er fundet gennem en grundig analyse.

Her er områder med særlige natur- og landskabsinteresser samt kulturmiljøer og kystnærhedszoner fravalgt. Det samme gælder arealer i transportkorridorer og andre områder, hvor VE-anlæg ikke vurderes hensigtsmæssige. Nogle områder, f.eks. med potentiale for økologiske forbindelser, skovrejsning eller som særligt værdifuld landbrugsjord, kræver yderligere analyse. Det samme gælder arealer med potentielle konflikter i forhold til beskyttet natur og EU's habitatdirektiv.

Af retningslinjekortet fremgår det, hvilke arealer der er potentielt egnede til opsætning af solenergianlæg og/eller vindmøller, hvilke arealer der kræver en nærmere undersøgelse, og hvilke arealer der er uegnet til VE-anlæg.

Hovedstruktur i Kommuneplan 2021

Temaplanen indeholder nye retningslinjer med tilhørende redegørelse for solenergianlæg og vindmøller, der bliver indarbejdet i hovedstrukturen for Kommuneplan 2021.

Retningslinjerne skal sikre grundlaget for, at udlæg af arealer til solenergianlæg og vindmøller, sker respektfuldt i forhold til naboer, natur og miljø.

Retningslinjen skal muliggøre, at de store arealer, som store energiprojekter optager, sammen med andre projekter eller interessenter, kan skabe synergi med andre arealinteresser. Som eksempel kan der skabes nye økologiske forbindelser mellem eksisterende naturområder eller sammenhængende stisystemer ved at friholder arealer i solenergi projekter.

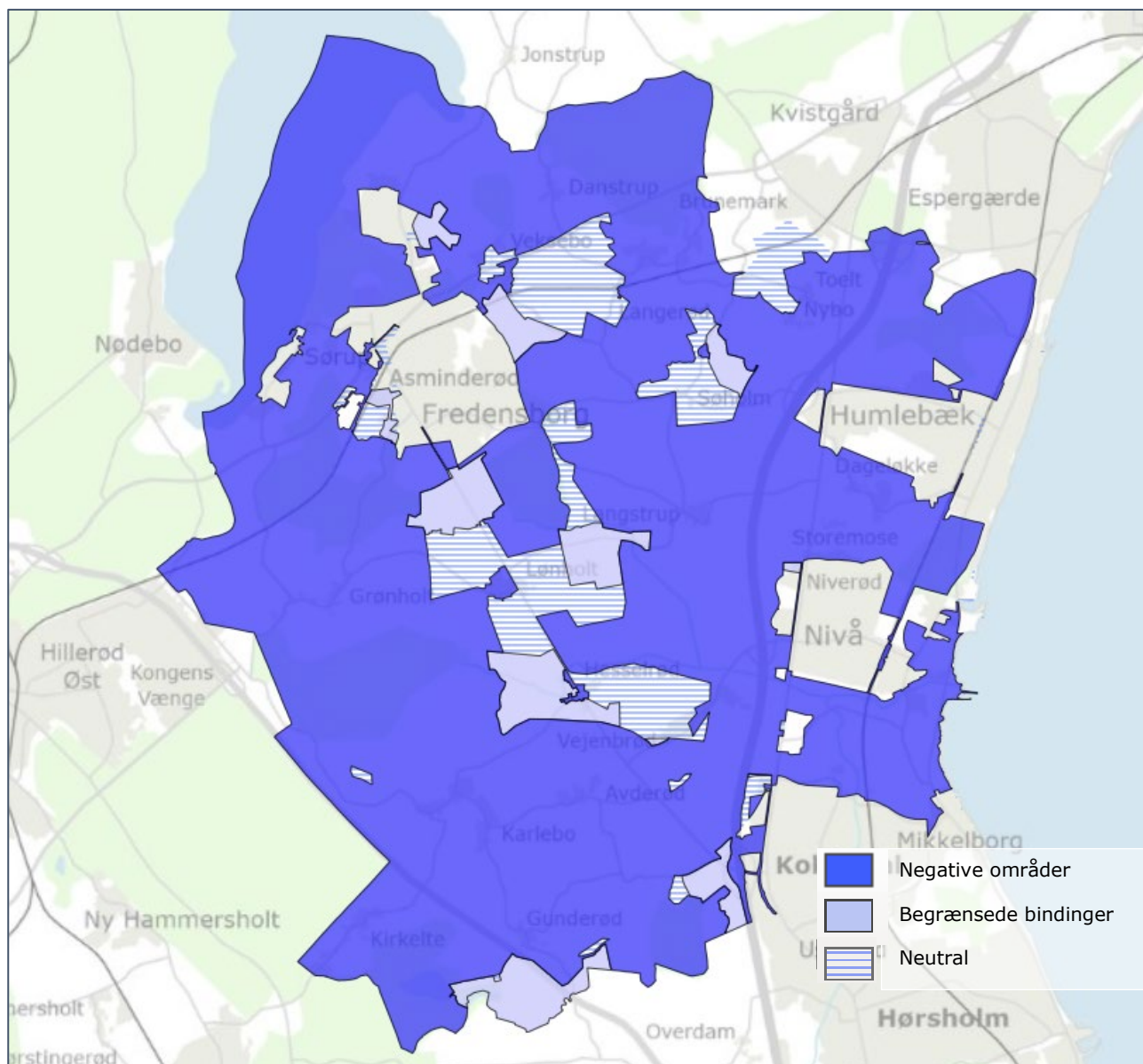
I retningslinjerne fastsættes de krav, som solenergianlæg og vindmøller skal leve op til. Det er krav, som altid skal tages i betragtning, når der skal planlægges for et konkret anlæg. Der er områder, hvor VE-anlæg ikke kan opføres. Det er ikke ensbetydende med, at der frit kan opføres VE-anlæg uden for disse områder, det vil altid bero på en nærmere konkret helhedsvurdering.

Retningslinjekort

Nyt retningslinjekort for Energianlæg med interesseområde for solenergianlæg og vindmøller tilføjes i hovedstrukturen.

Hovedstruktur

- Retningslinjer - Klima og Energi
 - Energianlæg
 - Solenergianlæg
 - Vindenergi
 - Redegørelse for solenergianlæg og vindmøller



Kort 1 - Retningslinjekort

Retningslinjer gældende for solenergianlæg og vindmøller i det åbne land

1. Indenfor de områder, der på kortbilag for energianlæg, fremstår som negative områder kan der ikke opstilles solenergianlæg eller vindmøller.
2. Indenfor neutralområder og arealer med begrænsede bindinger kræver opsætning af solenergianlæg eller vindmøller en nærmere konkret helhedsvurdering af mulighederne ud fra en samlet plan.
3. Opstilling af solenergianlæg må ikke hindre fremtidige tiltag til genopretning af lavbundsarealer som vådområder.
4. Vindmøller kan ikke opstilles inden for områder, der er udpeget som lavbundsareal.

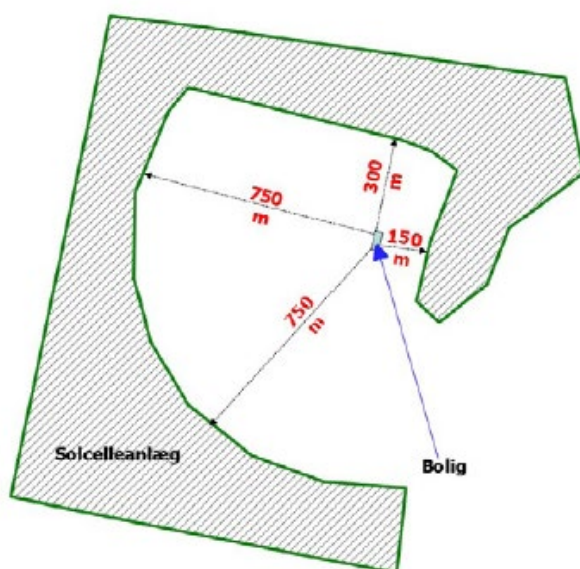
5. For at sikre en god landskabelig indpasning af solenergianlæg eller vindmøller i det åbne land skal
 - der udarbejdes synlighedsanalyser og visualiseringer i forbindelse med konkrete projekter
 - der udarbejdes en analyse af landskabet svarende til landskabskaraktermetoden, som sikrer at solenergianlægget tilpasses til landskabskarakteren i det område, hvor de skal placeres samt det omkringliggende landskab og dets kulturværdier
 - anlæg placeres ud fra en samlet plan, der viser placering af samtlige anlæg, herunder teknikhuse og installationer, som er nødvendige for driften
6. Planlægningen for solenergianlæg eller vindmøller skal tage hensyn til, at anlægget inkl. tekniske installationer ikke må give anledning til støjgener og til enhver tid overholder Miljøstyrelsens vejledende støjgrænser ved beboelse og opholdsarealer.
7. Fingerplanen indeholder en principiel arealreservation til Ring 6 – en mulig forlængelse af Overdrevsvejen fra Hillerød til motorvejstilkørslen ved Humlebæk. Ved planlægning af konkrete VE-anlæg i området skal der foretages en nærmere vurdering, og både Plan- og Landdistriktsstyrelsen og Vejdirektoratet skal inddrages.
8. Ved driftsophør af solenergianlæg eller vindmøller skal anlæggene samt installationer og hegn fjernes af ejeren, og arealerne reetableres inden der er gået ét år.
9. Arealerne skal reetableres til landbrugsjord eller natur. Landbrugspligtig jord kan drives som natur.

Retningslinjer gældende for solenergianlæg i det åbne land

10. For at sikre en god landskabelig indpasning af solenergianlæg i det åbne land skal
 - vigtige landskabskarakter sikres, og særlige landskabstræk understreges, så der opnås god landskabelig indpasning af anlægget i terrænen og rækkerne af solpaneler følger den mest fremherskende terrænkurve
 - Afskærmende beplantninger med hjemmehørende arter etableres, så de indenfor en 3-årig periode har en afskærmende effekt, medmindre det konkret vurderes, at der ikke er behov for beplantning.
 - Solcelleanlæg kan hegnes på indersiden af beplantningsbæltet, så området kan opnå en multifunktionel anvendelse, f.eks. til dyrehold for afgræsning. Der skal benyttes bredmasket vildthege eller trådhege, der hæves 15-20 cm foruden
 - anlæg placeres, så de ikke er til væsentlig gene (f.eks. ved refleksion af sollys) for nærtliggende beboelse og offentlig vej.
11. Afstand mellem bygninger, der er registreret som beboelse i Bygnings- og Boligregistret, og et solenergianlæg måles fra hele anlægget inkl. hege og afskærmende beplantning.
 - Anlæg skal placeres så der kan opnås en minimumsafstand på 150 meter fra landsbyer, og kolonihaveområder.
 - Afstand fra solenergianlæg til enkeltliggende beboelse og spredt bebyggelse i det åbne land skal minimum være 150 meter målt fra bygninger der er registreret som beboelse, hvis der alene planlægges for opstilling af solpaneler på én side af beboelsen.
 - Hvis der planlægges for opstilling af solpaneler på to sider af beboelsen eller på yderligere én side af beboelsen, skal anlæg placeres så der kan opnås en

minimumsafstand på 300 meter målt fra bygninger, der er registreret som beboelse.

- Hvis der planlægges for opstilling af solenergianlæg på tre eller flere sider af beboelsen eller på yderligere én eller flere sider af beboelsen skal anlæg placeres, så der som udgangspunkt kan sikres en minimumsafstand på 750 meter målt fra bygninger, der er registreret som beboelse.
- Afstandskravene i retningslinje gælder ikke egen beboelse for ejeren af solenergianlægget. Derudover kan afstandskravene også fraviges på baggrund af en konkret vurdering af de pågældende stedsspecifikke forhold, herunder på baggrund af de omkringboendes opbakning til planlægningen.



Figur 1: Principper omkring differentierede afstandskrav til boliger, hvis der opstilles solcelleanlæg til flere sider.

12. Ved planlægning af solenergianlæg skal mulighederne for synergieffekter afsøges.

- Anlæg skal bidrage positivt med tiltag til gavn for lokalsamfundet og samtidig styrke og fremhæve den eksisterende natur samt øge biodiversiteten.
- Ved planlægning af solenergianlæg skal der være fokus på, om der kan skabes øget tilgængelighed i form af stier, der giver adgang og forbindelse mellem bebyggelse, infrastruktur og naturområder.
- Der skal i lokalplanen stilles krav om etablering af faunapassager og rekreative lommer mellem store solenergiarealer, for at sikre grønne korridorer.
- Ved planlægning for solenergianlæg, hvor der er beskyttet natur, skal det sikres at der skabes en sammenhængende naturkorridor mellem naturområderne og ud til det åbne landskab.

13. Ved planlægning for solenergianlæg skal det dokumenteres, at der ikke er en væsentlig fare for forurening af grundvandet. Inden for boringsnære beskyttelsesområder (BNBO) gælder særligt skærpede krav om dokumentation for, at der ikke er en øget fare for forurening af grundvandet.

14. Inden for servitutarealer for jordkabelanlæg og højspændingsledninger må der ikke placeres større solenergianlæg på terræn.

15. Ved planlægning af solenergianlæg skal det sikres, at anlæggene ikke hindrer drift, vedligeholdelse eller udbygning af el- og gastransmissionsanlæg.

Retningslinje gældende for vindmøller i det åbne land

16. For at sikre en god landskabelig indpasning af vindmøller i det åbne land indpasses møllerne efter en samlet plan, hvor
- højde af vindmøllerne, er betinget af en konkret vurdering.
 - der må ikke gives tilladelse efter planloven til vindmøller nærmere nabobeboelse end fire gange møllens totalhøjde.
 - vindmøllerne skal være ens med hensyn til størrelse, udseende herunder omløbsretning, rotordiameter, materialevalg, farve samt som udgangspunkt være trebladet
 - vindmøller skal opføres med rørtårne som udgangspunkt i en lysegrå farve, og være refleksfri
 - skyggestop skal etableres i nødvendigt omfang, så naboboliger ikke udsættes for reelt skyggekast i mere end de anbefalede maksimalt 10 timer om året.
17. Vindmøller nær eltransmissionsanlæg skal som minimum placeres i en afstand svarende til anlæggets fulde totalhøjde fra respektafstanden langs luftledninger.
18. Elektrisk ledende objekter må ikke placeres nærmere end 50 meter fra jordkabler uden foranstaltninger mod spændingsstigning i jorden.

Redegørelse

Formålet med retningslinjerne for vedvarende energianlæg er at danne grundlag for en målrettet og afbalanceret planlægning af større solenergianlæg og vindmøller i det åbne land.

Ønsket er, at prioritere og fremme opsætningen af så mange solceller som muligt på offentlige og private bygninger og konstruktioner i kommunen gennem planlægning, dialog, partnerskaber og selskabsdannelser.

Samlet skal retningslinjen sikre, at planlægning for solenergianlæg og vindmøller i det åbne land udformes under hensyntagen til omgivelsen og med henblik på at skabe synergi med mere klimatilpasning, biodiversitet, grundvandsbeskyttelse, rekreation og udvikling af lokalsamfund.

Udpegningerne i temaplanen omfatter områder med særligt værdifulde landbrugsjorde, potentielle økologiske forbindelser og skovrejsningsområder. VE-anlæg vurderes at kunne etableres midlertidigt uden varig påvirkning, da anlæggene har en levetid på 30–40 år, hvorefter arealerne føres tilbage til deres nuværende anvendelse. I perioden kan arealerne fortsat anvendes ekstensivt, f.eks. til afgræsning, høslæt eller rekreativt område. Udpegningen af potentielle økologiske forbindelser i Grønt Danmarkskort skal sikre en langsigtet sammenhæng mellem eksisterende og fremtidige naturområder. Muligheden for at etablere VE-anlæg i disse områder skal understøtte biodiversitet og klimatilpasning ved at skabe bedre sammenhæng og større robusthed i naturarealerne.

Kommunen prioriterer, at lavbundsarealer bevares og anvendes til natur- og klimamæssige formål – herunder kulstofbinding, fjernelse af næringsstoffer og fremme af biodiversitet. Hvis et areal er udpeget som lavbundsareal, skal solenergianlæg etableres på en måde, der ikke hindrer et fremtidigt lavbundsprojekt. Solcelleanlæg skal kunne tåle, at arealet eventuelt

sættes under vand. Vindmøller kan ikke opstilles inden for lavbundsarealer, da de kræver faste fundamenter.

Retningslinjerne skal bidrage til realiseringen af kommunens målsætning om flere grønne støttepunkter for friluftslivet i landområderne. I planlægningen af VE-anlæg skal det derfor vurderes, om projekterne kan understøtte dette ved at indarbejde grønne støttepunkter som f.eks. naturformidling eller andre rekreative funktioner. En sådan kobling kan øge den rekreative værdi og styrke anvendelsen af de neutrale områder, som temaplanen udpeger.

Opsætning af VE-anlæg i de neutrale områder omfatter både områder med særlige drikkevandsinteresser (OSD) og områder med generelle drikkevandsinteresser (OD). Inden opsætning af større solenergianlæg skal det dokumenteres, at anlæggene ikke udgør en risiko for grundvandet. Studier viser, at ældning af solcelleanlæg kan medføre minimal frigivelse af uønskede stoffer, men uden væsentlig trussel mod grundvandet.

Etablering af solenergianlæg vil medføre, at jorden tages ud af intensiv landbrugsdrift. Dette reducerer brugen af pesticider og gødning og vurderes som en positiv effekt i forhold til beskyttelsen af grundvandet.

Ved en ansøgning om opstilling af store VE-anlæg, skal der redegøres for om der i sammenhæng med projektet kan etableres yderligere CO₂ reducerende tiltag. Det er ikke et krav, at der er andre CO₂ reducerende tiltag end solenergianlægget eller vindmølle, men mulighederne skal afsøges.

Solcelleanlæg har en forventet levetid på omkring 30–40 år og vindmøller er konstrueret til at holde i mindst 20 år, men at de kan fungere længere tid, hvis de vedligeholdes korrekt. Når driften ophører, skal arealerne kunne føres tilbage til deres oprindelige anvendelse – typisk som natur- eller landbrugsjord. Det forudsættes derfor, at sådanne anlæg placeres i landzone, og at både nedtagning og reetablering planlægges som en del af projektets livscyklus.

Solenergianlæg

Retningslinjerne for solenergianlæg har til formål at sikre, at nye anlæg placeres og udformes på en måde, der tager hensyn til omgivelserne. Det gælder både i forhold til naboer, landskabet, naturinteresser, arkitektoniske hensyn samt bevarings- og beskyttelsesværdier i det åbne land.

Der er endnu ikke etableret større solenergianlæg på terræn i Fredensborg Kommune, men der vurderes at være et potentiale for at øge den lokale solenergiproduktion netop gennem etablering af sådanne anlæg. Store solenergianlæg vil som udgangspunkt kræve, at der udarbejdes en lokalplan, og at der gives både byggetilladelse og eventuelt landzonetilladelse.

Kommunens planlægning for større solenergianlæg skal tilgodese, at servitutarealer for eltransmissionsanlæg friholdes. Etablering af stier, serviceveje eller hegn kræver i visse tilfælde dispensation fra den tinglyste servitut.

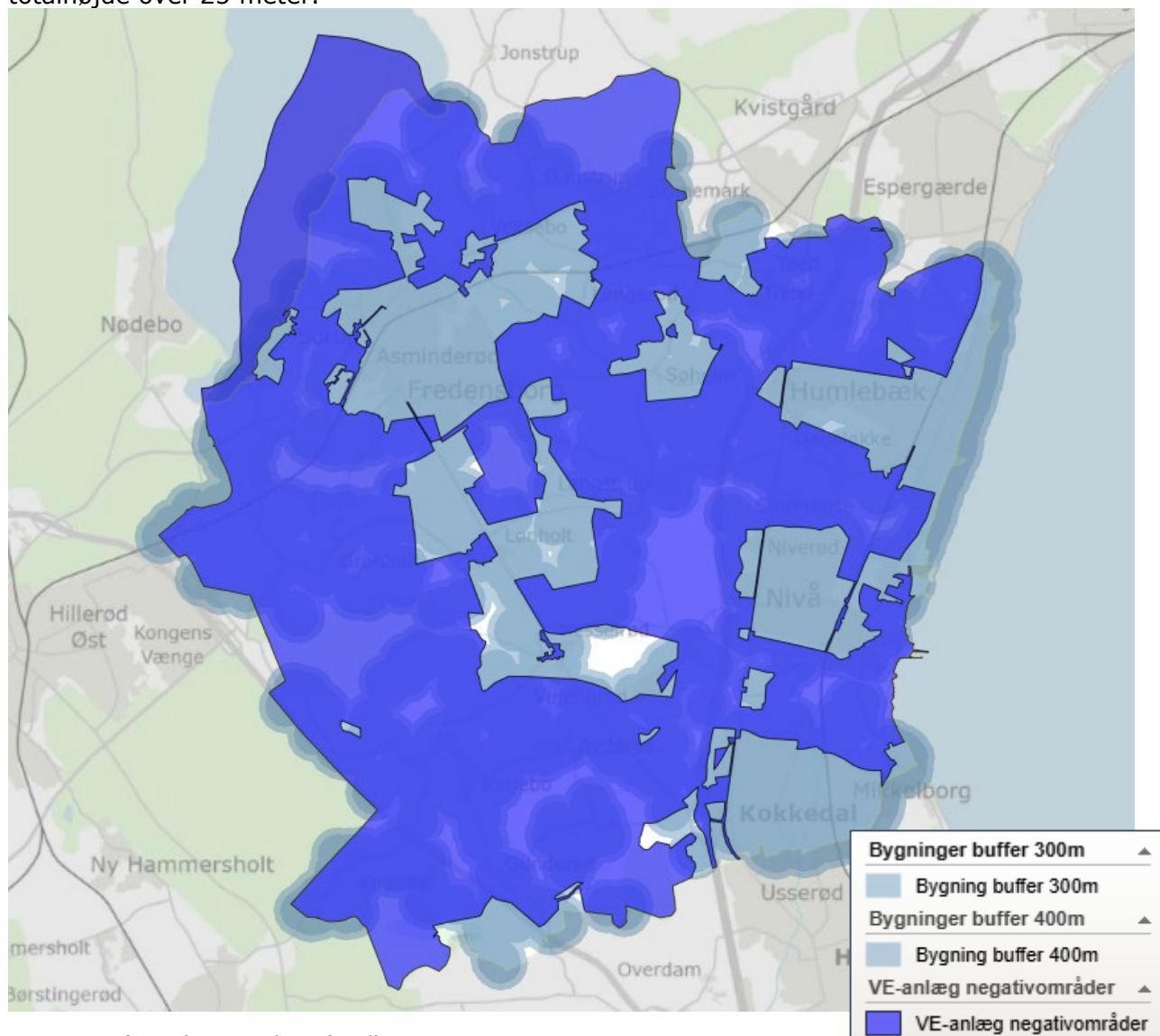
I temaplanen anvendes betegnelsen *solenergianlæg* bredt – den dækker både solcelleanlæg til elproduktion, solfangeranlæg til varmeproduktion og mulige fremtidige teknologier, der udnytter solens energi.

Vindmøller

Retningslinjerne for vindmøller skal sikre, at nye anlæg indpasses med omtanke og respekt for omgivelserne. Når der behandles ansøgninger om opstilling af vindmøller, skal der tages højde for nærheden til boliger, støjfølsomme områder og andre arealinteresser i både by- og landområder. Samtidig er det vigtigt, at vindmøllerne ikke påvirker oplevelsen af særligt

sårbare steder – som kirker, fortidsminder, kulturmiljøer og landskaber med væsentlige natur- eller kulturværdier, væsentligt.

Fredensborg Kommune har foretaget en kortlægning af kommunens vindressourcer sammenholdt med arealudnyttelse, afstande til naboer samt landskabelige, naturmæssige og kulturelle interesser. Analysen viser, at der kun er få områder i kommunen, hvor det er realistisk og hensigtsmæssigt at opstille store vindmøller, defineret som møller med en totalhøjde over 25 meter.



Kort 2 – Afstandszone til vindmøller

Husstandsvindmøller, dvs. møller med en totalhøjde på 25 meter eller derunder, kan opsættes efter nærmere fastsatte betingelser.

I henhold til § 27 i Lov om planlægning vedtages foranstående Temaplan for VE-anlæg i Fredensborg Kommune til Kommuneplan 2021 endeligt.

Fredensborg Byråd, den 22. december 2025

Thomas Lykke Pedersen
Borgmester

Mads Toftegaard Madsen
Kommunaldirektør