

Indtægtsprognose

Budget 2025-2028

1. Ny indtægtsprognose 2025-2028

Kommunerne finansieres af egne skatteindtægter, udligning og tilskud, herunder statens bloktilskud.

Bloktilskuddet for 2025 udgør bloktilskuddet for 2024 fremskrevet med den forventede pris- og lønudvikling og reguleret for:

- 1) Kommunale mer- eller mindreudgifter som følge af ændringer i kommunernes udgifter til en række overførselsindkomster mv. (budgetgarantien)¹
- 2) Lov- og cirkulæreprogrammet
- 3) Andre reguleringer
- 4) Balancetilskuddet, som sikrer, at der er balance mellem det udgiftsniveau, der aftales i økonomiaftalen for kommunerne under ét og de kommunale indtægter under ét.

Bloktilskuddet for 2025 er fastlagt i økonomiaftalen mellem KL og regeringen, og det fordeles efter indbyggertal.² Det faktiske bloktilskud for 2025 er lidt lavere end det forventede bloktilskud for 2025, som indgik i sidste års budgetlægning. Et løft af servicerammen bidrager til et løft af balancetilskuddet, mens nye skøn for skatteindtægterne, nye skøn for pris- og lønudviklingen for serviceudgifterne og nye skøn for den centrale refusionsordning på det specialiserede socialområde bidrager til et fald i balancetilskuddet.

Administrationen har udarbejdet en ny prognose for Fredensborg Kommunes indtægter fra skatter, udligning, tilskud og bidrag for 2025-2028. De nye indtægter er baseret på udmeldt statsgaranti for budget 2025 samt KL's skatte- og tilskudsmodel for overslagsårene 2026-2028. Ændringerne i forhold til det budgetterede af indtægterne fra skatter, udligning, tilskud og bidrag for perioden 2025-2028 fremgår af tabel 1.

¹ Budgetgarantien sikrer yderligere finansiering til kommunerne under ét via bloktilskuddet, hvis udgifterne på de budgetgaranterede områder stiger. Omvendt reduceres bloktilskuddet, hvis udgifterne falder. Budgetgarantien sikrer, at den kommunale økonomi under ét ikke påvirkes af udgifter, som er nært forbundne med konjunkturudviklingen. Budgetgarantien opgøres årligt i forbindelse med økonomiforhandlingerne mellem regeringen og KL. Siden 2021 har der også indgået udgifter til de forsikrede ledige i budgetgarantien.

² Før bloktilskuddet fordeles efter indbyggertal, fratrækkes følgende to tilskudsordninger dog: Tilskud til kommuner med økonomiske vanskeligheder og kommunernes bidrag til finansiering af tilskud til udsatte ø- og yderkommuner.

Tabel 1. Indtægtsprognose - ændringer i skatter, udligning, tilskud og bidrag

Mio. kr.	2025	2026	2027	2028	I alt
Ændring i skatteindtægter	148,8	267,9	301,8	317,3	1.035,7
Ændring i udligning, tilskud og bidrag	-75,3	-160,8	-129,5	-152,6	-518,1
Samlet ændring i indtægtsprognose	73,5	107,1	172,3	164,7	517,6

Note: "+" er et træk på kassebeholdningen, "-" er en kasseopbygning.

Indtægterne er nedjusteret med 73,5 mio. kr. i 2025, med 107,1 mio. kr. i 2026, med 172,3 mio. kr. i 2027 og med 164,7 mio. kr. i 2028, dvs. i alt med 517,6 mio. kr. i 2025-2028.

De enkelte ændringer i skatteindtægter samt i udligning, tilskud og bidrag i forhold til det budgetterede er gennemgået i afsnit 2 og 3 nedenfor, mens kommunens indtægtsprognose for de enkelte år fra 2025 til 2028 fremgår af bilag 1.

Som det fremgår af afsnit 2 nedenfor er der øget usikkerhed om udskrivningsgrundlaget i 2025 og i overslagsårene 2026-2028, hvorfor administrationen i august 2024 og september 2024 vil følge op herpå. Såfremt prognoserne ændrer sig, vil administrationen orientere herom på budgetseminaret i august måned eller i forbindelse med budgetforhandlingerne.

2. Skatteindtægterne

I dette afsnit gennemgås de enkelte ændringer i kommunens skatteindtægter for 2025 og overslagsårene 2026-2028 i forhold til det budgetterede. Ændringerne opgøres i forhold til det tilsvarende år i sidste års budget. Det vil sige, at 2025 sammenlignes med de forventninger til 2025, der lå til grund for Budget 2024-2027.

Samlet set er skatteindtægterne nedjusteret med 148,8 mio. kr. i 2025 og med 886,9 mio. kr. i 2026-2028, som er fordelt på følgende:

- Indtægten fra den kommunale indkomstskat nedjusteres med 118,5 mio. kr. i 2025 til en indtægt på 2.590,8 mio. kr.³ På landsplan er indkomstskatten derimod opjusteret. Nedjusteringen i Fredensborg Kommune

³ Det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2025 svarer til kommunens udskrivningsgrundlag i 2022 korrigeret for de ændringer af skattereglerne i perioden 2022-

skyldes, at kommunens udskrivningsgrundlag i 2022 er faldet med 1,9 pct. siden 2021, mens der på landsplan har været en stigning på 3,6 pct. Det er udskrivningsgrundlaget for 2022, som danner udgangspunkt for fastsættelsen af det statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2025. Fredensborg Kommunes udskrivningsgrundlag har i 2022 været ramt af bl.a. negativ kapitalindkomst fra lagerbeskattede investeringsbeviser vedrørende obligationer mv. samt af negativ virksomhedsindkomst. Da Fredensborg Kommunes udskrivningsgrundlag i 2022 har været påvirket af disse særlige forhold, medfører det øget usikkerhed om det udmeldte statsgaranterede udskrivningsgrundlag for 2025.

I overslagsårene 2026-2028 er der indarbejdet indtægter fra den kommunale indkomstskat på baggrund af KL's skatte- og tilskudsmodel. I overslagsårene er den kommunale indkomstskat samlet set nedjusteret med 737,2 mio. kr. Da Fredensborg Kommunes udskrivningsgrundlag i 2022 har været påvirket af nogle særlige forhold, jf. ovenfor, er der større usikkerhed end normalt om indkomstskatten i overslagsårene. Pga. nedjusterede skatteindtægter på landsplan i overslagsårene modtager kommunen mere i bloktilskud.

På grund af den øgede usikkerhed om udskrivningsgrundlaget i 2025 og i overslagsårene vil administrationen i august 2024⁴ følge op på skøn for udskrivningsgrundlaget for 2023 med henblik på at revurdere udskrivningsgrundlaget i overslagsårene (og evt. også i 2025). Administrationen vil i august 2024 justere indtægtsprognosen, hvis de nye skøn giver anledning hertil.

Når KL primo september 2024⁵ har opdateret skatte- og tilskudsmodellen, vil administrationen desuden som vanligt foretage en vurdering af,

2025, hvor Skatteministeriet har data til at skønne over fordelingen af provenueeffekten mellem kommunerne, og fremskrevet med en statsgarantiprocent på 14,8 pct. for 2025, hvor statsgarantiprocenten beregnes som væksten fra det korrigerede udskrivningsgrundlag i 2022 til skønnet for udskrivningsgrundlaget i 2025. Der er korrigeret for i alt 14 skattelovsændringer.

⁴ KL vil i løbet af august 2024 give adgang til meget foreløbige skattedata for 2023.

⁵ Primo september 2024 vil skatte- og tilskudsmodellen blive opdateret med skattedata for et højt antal slutlignede (formentlig 98 pct.) samt opdaterede skøn for udskrivningsgrundlaget for 2025-2028 på baggrund af Økonomisk Redegørelse august.

hvorvidt det for Fredensborg Kommune vil være fordelagtigt at selvbudgettere for 2025. Endvidere vil administrationen foretage en endelig vurdering af, hvorvidt der er grundlag for at justere indtægtsprognosen i overslagsårene.

- Udgiften til afregningen vedrørende det skrå skatteloft nedjusteres med 1,6 mio. kr. i 2025 til en udgift på 4,6 mio. kr.

I overslagsårene 2026-2028 er der indarbejdet udgifter på baggrund af KL's skatte- og tilskudsmodel. Udgifterne er i overslagsårene samlet set nedjusteret med 5,3 mio. kr.

- Indtægten fra selskabsskat nedjusteres i 2025 med 21,0 mio. kr. før udligning til en indtægt på 139,0 mio. kr. før udligning, hvilket især skyldes reguleringer fra tidligere år, men også at det er gået nogle selskaber i Fredensborg Kommune mindre godt end forventet. Kommunernes indtægter fra selskabsskat i 2025 er opgjort på baggrund af selskabernes betaling af selskabsskat i 2022.

Overslagsårene prognosticerer af kommunerne selv. I overslagsårene har administrationen nedjusteret de forventede indtægter før udligning med 75,0 mio. kr. i 2026 og med 40,0 mio. kr. i 2027, mens der ikke er ændringer i 2028. Nedjusteringen i 2026 og 2027 skyldes, at Skattestyrelsen har oplyst, at det forventes, at der stort set ikke afregnes nogen selskabsskat fra Coloplast A/S i 2026, da selskabet har erhvervet nogle immaterielle rettigheder, som selskabet har straksafskrevet, og for 2027 forventes en nedjusteret selskabsskat fra Coloplast A/S, da selskabet har en underskudssaldo til modregning i fremtidig skattepligtig indkomst.

Nedjusteringen af selskabsskatten i 2026 og 2027 har en positiv indvirkning på udligningen af selskabsskat, jf. nærmere herom nedenfor i afsnit 3.

Pga. opjusterede indtægter fra selskabsskat på landsplan i 2026 og 2027 modtager kommunen mindre i bloktilskud i disse år.

- Skatteindtægten fra kildeskattelovens § 48 E, som bl.a. vedrører forsker-skat, opjusteres med 0,2 mio. kr. årligt i 2025-2028. Skatten er vanske-lig at prognosticere, hvorfor der er budgetteret med den gennemsnitlige indtægt fra 2019-2023 på 4,8 mio. kr.
- Indtægten fra dødsboscatten opjusteres med 2,8 mio. kr. i 2025 til en indtægt på 5,3 mio. kr.

I overslagsårene 2026-2028 er dødsboscatten prognosticeret til årligt 3,1 mio. kr. på baggrund af gennemsnittet for perioden 2016-2025, men ekskl. 2023 og 2024 hvor indtægten var/er ekstraordinær høj. Budgettet er i overslagsårene opjusteret med årligt 0,6 mio. kr.

- Indtægten fra grundskylden nedjusteres i 2025 med 14,0 mio. kr. til en indtægt på 326,6 mio. kr. Nedjusteringen skyldes, at de skønnede grund-vurderinger fra Skatteministeriet er faldet.

I overslagsårene 2026-2028 nedjusteres indtægterne fra grundskylden med i alt 42,7 mio. kr.

Det skal understreges, at der er usikkerhed om indtægterne fra grund-skylden, da alle grundvurderinger langt fra er udsendt.

De nedjusterede indtægter fra grundskyld modgås isoleret set i en vis ud-strækning af et højere bloktilskud.

- Indtægten fra dækningsafgift for erhvervsejendomme opjusteres i 2025 med 0,2 mio. kr. til en indtægt 18,2 mio. kr. Heraf vedrører 4,2 mio. kr. forsinket dækningsafgift for 2022-2023.

I overslagsårene 2026-2028 opjusteres indtægterne med i alt 0,5 mio. kr. til en indtægt på i alt 43,0 mio. kr. Heraf vedrører 4,2 mio. kr. i 2027 forsinket dækningsafgift for 2024.

Der er i budgettet taget højde for, at dækningsafgiftsromillen som følge af budgetforlig 2024-2027 årligt skal falde med 1 promillepoint fra 2028, således at dækningsafgiften for erhvervsejendomme er afviklet i 2034.

- Fredensborg Kommune opkræver dækningsafgift for offentlige ejendomme tilhørende staten, regionerne og andre kommuner. De budgettede indtægter fra dækningsafgift for offentlige ejendomme fastholdes på årligt 0,3 mio. kr. i 2025-2028.

3. Udligning, tilskud og bidrag

I dette afsnit gennemgås de enkelte ændringer i udligning, tilskud og bidrag for 2025 og overslagsårene 2026-2028 i forhold til det budgettede. Overslagsårene er prognosticeret på baggrund af KL's skatte- og tilskudsmodel. De enkelte udligningsordninger, som Fredensborg Kommune er omfattet af, er forklaret i bilag 2 om kommunal udligning.

Samlet set er nettoindtægterne fra udligning, tilskud og bidrag opjusteret med 75,3 mio. kr. i 2025 og med i alt 442,8 mio. kr. i 2026-2028. Udviklingen i nettoindtægterne fra udligning, tilskud og bidrag er fordelt på følgende:

- Udgiften til udligning af udgiftsbehov stiger i 2025 med 14,3 mio. kr. til en udgift på 34,6 mio. kr. Dette skyldes, at afstanden mellem Fredensborg Kommunes udgiftsbehov pr. indbygger og udgiftsbehovet pr. indbygger på landsplan er blevet større, hvilket skyldes et fald i Fredensborg Kommunes socioøkonomiske udgiftsbehov.

I overslagsårene 2026-2028 stiger udgifterne samlet set med 70,4 mio. kr.

- Udgiften til udligning af beskatningsgrundlag nedjusteres i 2025 med 89,7 mio. kr. til en udgift på 294,0 mio. kr. Dette skyldes, at indkomstskatten er faldet i Fredensborg Kommune, mens den er øget på landsplan.

I overslagsårene 2026-2028 falder udgifterne samlet set med 436,0 mio. kr. Dette skyldes, at indkomstskatten er faldet mere i Fredensborg Kommune end på landsplan.

- Udgiften til finansiering af overudligningsgrænsen nedjusteres i 2025 med 0,4 mio. kr. til en udgift på 1,8 mio. kr.

I overslagsårene 2026-2028 falder udgifterne samlet set med 1,4 mio. kr.

- Udgiften til finansiering af særlig kompensation udgør i 2025-2028 årligt 9,6 mio. kr. og er uændret i forhold til det nuværende budget.
- Indtægten fra bloktilskuddet (statstilskuddet) nedjusteres i 2025 med 10,2 mio. kr. til 588,8 mio. kr. Et løft af servicerammen bidrager til et løft af balancetilskuddet, mens nye skøn for skatteindtægterne, nye skøn for pris- og lønudviklingen for serviceudgifterne og nye skøn for den centrale refusionsordning på de specialiserede socialområder bidrager til et fald i balancetilskuddet.

I overslagsårene 2026-2028 nedjusteres bloktilskuddet samlet set med 2,0 mio. kr. Heri indgår et forventet demografisk løft af servicerammen på 14,0 mio. kr. i 2026, på 21,0 mio. kr. i 2027 og på 28,0 mio. kr. i 2028. I 2027 er der indarbejdet 50 pct. af et foreløbigt estimeret bloktilskudstab som følge af en forventet gevinst for de i 2024 selvbudgetterende kommuner, jf. Byrådets beslutning af 29. april 2024.

- Udgiften til udligning af selskabsskat nedjusteres i 2025 med 9,4 mio. kr. til en udgift på 24,0 mio. kr., da indtægten fra selskabsskat er faldet mere i Fredensborg Kommune end på landsplan.

I overslagsårene 2026-2028 nedjusteres udgifterne til udligning af selskabsskat med samlet set 79,3 mio. kr., da der er budgetteret med en ringere udvikling i selskabsskatterne i Fredensborg Kommune i forhold til den skønnede udvikling på landsplan.

- Indtægten fra udligning af dækningsafgift for offentlige ejendomme fastholdes i 2025-2028 på en årlig indtægt på 0,6 mio. kr.
- Kommunerne kompenseres for nettotab som følge af ændring i dækningsafgiften for erhvervsejendomme. Fredensborg Kommunes har fået

udmeldt en foreløbig kompensation for 2025 på 0,4 mio. kr., som indtægtsbudgettet i 2025 derfor øges med.

I overslagsårene 2026-2028 øges indtægterne også med årligt 0,4 mio. kr.

- Indtægten fra udligningen vedrørende udlændinge nedjusteres i 2025 med 0,2 mio. kr. til en indtægt på 4,3 mio. kr.

I overslagsårene 2026-2028 nedjusteres indtægten fra udligningen vedrørende udlændinge med samlet set 1,6 mio. kr.

- Herudover er der i 2025 merindtægter i forhold til det budgetterede på 0,1 mio. kr. fordelt på ni øvrige poster.

I overslagsårene 2026-2028 er der på de ni øvrige poster merindtægter i forhold til det budgetterede på i alt 0,1 mio. kr.

Bilag 1. Indtægtsprognose 2025-2028

Af tabel 2 nedenfor fremgår Fredensborg Kommunes indtægtsprognose for de enkelte år fra 2025 til 2028. De nuværende budgetterede indtægter for 2024 er medtaget i tabellen til sammenligning.

Tabel 2. Indtægtsprognose 2025-2028

Mio. kr.	2024	2025	2026	2027	2028
Skatteindtægter	-3.164,4	-3.080,4	-3.096,5	-3.219,0	-3.357,1
Indkomstskat	-2.585,5	-2.590,8	-2.696,5	-2.773,3	-2.872,4
Det skrå skatteloft	6,0	4,6	4,7	4,8	4,9
Selskabsskat	-174,4	-139,0	-60,0	-95,0	-135,0
Forskerskat	-4,6	-4,8	-4,8	-4,8	-4,8
Dødsboskat	-47,5	-5,3	-3,1	-3,1	-3,1
Grundskyld	-349,0	-326,6	-322,9	-329,5	-334,7
Dækningsafgift	-9,2	-18,5	-13,9	-18,1	-11,9
Udligning	453,5	359,1	316,0	325,8	366,9
Udligning af udgiftsbehov	15,6	34,6	36,5	30,8	30,5
Udligning af beskatningsgrundlag	395,0	294,0	295,8	295,8	312,2
Finansiering af overudligningsgrænse	2,2	1,8	2,2	2,2	2,3
Finansiering af særlig kompensation	9,6	9,6	9,6	9,6	9,6
Udligning af selskabsskat	36,3	24,0	-23,1	-7,6	17,6
Udligning af dækningsafgift for offentlige ejendomme	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6	-0,6
Udligning af udgifter til indvandrere, flygtninge og efterkommere	-4,6	-4,3	-4,3	-4,5	-4,6
Tilskud	-602,5	-631,6	-706,4	-715,1	-808,2
Bloktilskud (statstilskud)	-556,9	-588,8	-662,4	-670,1	-762,1
Ekstra generelt tilskud	-4,6	0,0	0,0	0,0	0,0
Tilskud til bedre kvalitet i dagtilbud	-4,7	-4,8	-5,0	-5,1	-5,3
Tilskud til generelt løft af ældreområdet	-6,7	-7,0	-7,2	-7,5	-7,7
Tilskud til styrket kvalitet i ældreplejen	-8,9	-9,3	-9,7	-10,0	-10,3
Tilskud til værdig ældrepleje	-9,4	-9,8	-10,1	-10,5	-10,8
Tilskud til bekæmpelse af ensomhed mv. på ældreområdet	-0,9	-0,9	-1,0	-1,0	-1,0
Tilskud til styrkelse af kommunens likviditet	-10,5	-10,6	-10,6	-10,6	-10,6
Tilskud vedr. nettotab som følge af ændring i dækningsafgift	0,0	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
Bidrag	9,5	9,9	10,2	10,6	10,9
Bidrag vedr. udsatte hovedstadskommuner	4,4	4,5	4,7	4,8	5,0
Kommunalt udviklingsbidrag	5,1	5,3	5,5	5,7	5,9
Indtægter i alt	-3.303,9	-3.343,0	-3.476,6	-3.597,6	-3.787,4

Note 1: "+" er udgifter, "-" er indtægter.

Note 2: Ved dækningsafgiften vedrører 4,2 mio. kr. i 2025 forsinket dækningsafgift for 2022-2023, og i 2027 vedrører 4,2 mio. kr. forsinket dækningsafgift for 2024.

Bilag 2. Kommunal udligning

I det nedenstående er der en gennemgang af de enkelte udligningsordninger, som Fredensborg Kommune er omfattet af.

1. Udligning af udgiftsbehov

Der sker i udligningen en separat udligning af udgiftsbehov. Kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet modtager et tilskud på 93 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et udgiftsbehov under landsgennemsnittet et bidrag på 93 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tilskud og bidrag balancerer, og der er således tale om en mellemkommunal ordning.

For kommuner med et beregnet udgiftsbehov over landsgennemsnittet er der herudover et tillæg, som udgør 2 pct. af forskellen mellem kommunens udgiftsbehov og landsgennemsnittet. Tillægget finansieres af et bidrag fra alle landets kommuner fordelt efter indbyggertal. Den samlede udligningsprocent for de kommuner, som modtager tilskud er således samlet på 95 pct.

En kommunes udgiftsbehov opgøres ud fra befolkningens alderssammensætning og den socioøkonomiske struktur i kommunen. Det demografiske og det socioøkonomiske udgiftsbehov sammenvejes til et samlet udgiftsbehov for kommunen. Af de samlede kommunale nettodrifts- og anlægsudgifter henregnes 67 pct. til kommunernes aldersbestemte udgiftsbehov og 33 pct. til det socioøkonomiske udgiftsbehov.⁶

Fredensborg Kommune bidrager i 2025 med 34,6 mio. kr. til ordningen.

⁶ De væsentligste kriterier i det socioøkonomiske udgiftsbehov er følgende:

- 20-59 årige uden beskæftigelse over 5 pct. (vægt 19,0 pct.)
- 25-49-årige uden erhvervsuddannelse (vægt 13,0 pct.)
- Antal billige boliger samt familier i visse boliger i yderområder og beboede sommerhuse (vægt 6,0 pct.)
- Almene familieboliger (vægt 12,0 pct.)
- Børn i familier hvor forsørgerne har kort uddannelse (vægt 9,0 pct.)
- Personer med lav indkomst i tre ud af fire år (vægt 5,0 pct.)
- Antal indvandrere og efterkommere (vægt 6,0 pct.)
- 45-64-årige med begrænset erhvervs erfaring (vægt 5,0 pct.)

2. Udligning af beskatningsgrundlag

Der sker i udligningen en separat udligning af beskatningsgrundlag. En kommunes beskatningsgrundlag opgøres ud fra kommunens udskrivningsgrundlag og afgiftspligtige grundværdier samt den landsgennemsnitlige udskrivningsprocent og de landsgennemsnitlige grundskyldspromiller.

Beskatningsgrundlaget udlignes omkring landsgennemsnittet i lighed med udligning af udgiftsbehovet. Kommuner med et beskatningsgrundlag under landsgennemsnittet modtager et tilskud på 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet. Omvendt betaler kommuner med et beskatningsgrundlag over landsgennemsnittet et bidrag på 75 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og landsgennemsnittet.

Der er herudover en tillægsordning i udligningen af beskatningsgrundlaget. Tillæg ydes til kommuner med et relativt lavt beskatningsgrundlag, svarende til et beskatningsgrundlag under 90 pct. af landsgennemsnittet. Kommuner med et relativt lavt beskatningsgrundlag modtager et tillæg på 20 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 90 pct. af landsgennemsnittet. Finansiering af tillægget sker ved, at kommuner med et relativt højt beskatningsgrundlag betaler et bidrag på 18 pct. af forskellen mellem kommunens beskatningsgrundlag og 125 pct. af landsgennemsnittet. Hvis tilskud og bidrag i tillægsordningen ikke modsvarer hinanden, fordeles en eventuel afvigelse på alle 98 kommuner efter indbyggertal.

For kommuner med et lavt beskatningsgrundlag er udligningsniveauet på samlet 95 pct. for den laveste del, og for kommuner med et højt beskatningsgrundlag er udligningsniveauet på samlet 93 pct. for den højeste del.

Fredensborg Kommunes beskatningsgrundlag pr. indbygger ligger 15,9 procent over landsgennemsnittet, og kommunen bidrager i 2025 med 294,0 mio. kr. til ordningen.

3. Finansiering af overudligningsgrænse

Overudligningsbestemmelsen gælder for kommuner med et beskatningsgrundlag over 125 pct. af landsgennemsnittet, og som derfor bidrager med et tillæg i udligningen af beskatningsgrundlag.

Overudligningen indebærer, at ændringer i en kommunes udskrivningsgrundlag ikke kan udløse modgående bevægelser i udligningen, som overstiger 93 pct. af kommunens skatteprovenu af ændringen. En kommune, som omfattes af overudligningsbestemmelsen, vil således højst kunne komme til at miste 93 pct. af et ekstra skatteprovenu i udligning.

Hvis en kommune bidrager med et tillæg i udligningen af beskatningsgrundlag og har en tilstrækkelig lav udskrivningsprocent, vil den blive omfattet af overudligningsbestemmelsen. Det skyldes, at en kommunes udligningsbeløb fastsættes uafhængigt af kommunens udskrivningsprocent, mens kommunens skatteprovenu afhænger af udskrivningsprocenten. Hvis en kommunes udskrivningsprocent er tilstrækkeligt lav, vil der således opstå en situation, hvor en ændring i kommunens udskrivningsgrundlag ville udløse en ændring i udligningsbeløbene, som ville overstige 93 pct. af ændringen i kommunens skatteprovenu.

Overudligningsbestemmelsen indebærer, at hvis en kommune er i en sådan situation, vil dens udligningsbeløb blive reduceret, så en ændring i kommunens udskrivningsgrundlag højst vil kunne resultere i en modgående ændring i udligningsbeløbene, som svarer til 93 pct. af kommunens ekstra skatteprovenu.

Fredensborg Kommune er ikke omfattet af overudligningsbestemmelsen, men er med til at finansiere rabatten til de kommuner, som er omfattet af overudligning. Fredensborg Kommune bidrager i 2025 med 1,8 mio. kr. til ordningen.

4. Finansiering af særlig kompensation

Nogle kommuner oplever som følge af reformen af tilskuds- og udligningssystemet, der havde virkning fra 2021, et byrdefordelingsmæssigt tab. Der blev derfor fra 2021 etableret en særlig kompensation for tab på baggrund af omlægning af beskæftigelsestilskud, samlet omlægning til et nyt udligningssystem og tilpasning af udgiftsbehovet, justering af overudligningsordningen, justering af udlændingeudligning, udligning af dækningsafgift for offentlige ejendomme samt justering af selskabsskatteandel.

Fredensborg Kommune modtager ikke compensation, men er bidragsyder til kompensationsordningen. Fredensborg Kommune bidrager i 2025 med 9,6 mio. kr. til ordningen.

5. Udligning af selskabsskat

En kommune udlignes med 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu af selskabsskat pr. indbygger og landsgennemsnittet. Således vil de kommuner, hvor provenuet af selskabsskat ligger lavere end landsgennemsnittet, modtage et udligningstilskud pr. indbygger svarende til 50 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger og landsgennemsnittet. Og omvendt for kommuner med et selskabsskatteprovenu der ligger over landsgennemsnittet.

Der er desuden en nedslagsordning, der medfører, at for de kommuner, som i 2007 havde et provenu af selskabsskat, der oversteg 1 pct. af beskatningsgrundlaget, og som havde tab på den daværende kommunal- og finansieringsreform, fastsættes et nedslag svarende til den del af provenuet af selskabsskat, der overstiger 1 pct. af beskatningsgrundlaget. Nedslaget kan i 2025 ikke overstige nedslaget i 2024. Nedslaget fratrækkes provenuet af selskabsskat, der indgår i beregningen af udligningsordningen.

Fredensborg Kommune bidrager i 2025 med 24,0 mio. kr. til ordningen.

6. Udligning af dækningsafgift for offentlige ejendomme

Det kommunale provenu fra dækningsafgift for offentlige ejendomme udlignes i en særskilt ordning. Kommuner, hvis provenu fra dækningsafgift er højere end landsgennemsnittet pr. indbygger, yder tilskud til kommuner, hvis provenu er lavere end landsgennemsnittet pr. indbygger.

Kommunens tilskud eller bidrag pr. indbygger beregnes som 10 pct. af forskellen mellem kommunens provenu pr. indbygger fra dækningsafgift for offentlige ejendomme og det landsgennemsnitlige provenu pr. indbygger. Denne værdi ganges med kommunens samlede indbyggertal, hvormed det samlede tilskud eller bidrag fastlægges.

Fredensborg Kommune modtager i 2025 0,6 mio. kr. fra ordningen.

7. Udligning af udgifter til indvandrere, flygtninge og efterkommere

Denne udligningsordning har til formål at udligne kommunernes gennemsnitlige merudgifter til integration og sprogundervisning mv. af udlændinge.

Kommunerne finansierer ordningen ved at bidrage i forhold til indbyggertal.

Kommuner med få indvandrere, flygtninge og efterkommere vil samlet set yde bidrag til ordningen, mens kommuner med mange indvandrere, flygtninge og efterkommere samlet set vil modtage tilskud.

Fredensborg Kommune modtager i 2025 4,3 mio. kr. fra ordningen.